



ЮРИДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРОМЫШЛЕННОЙ
ЭКОЛОГИИ



ВШТЭ СПбГУПТД

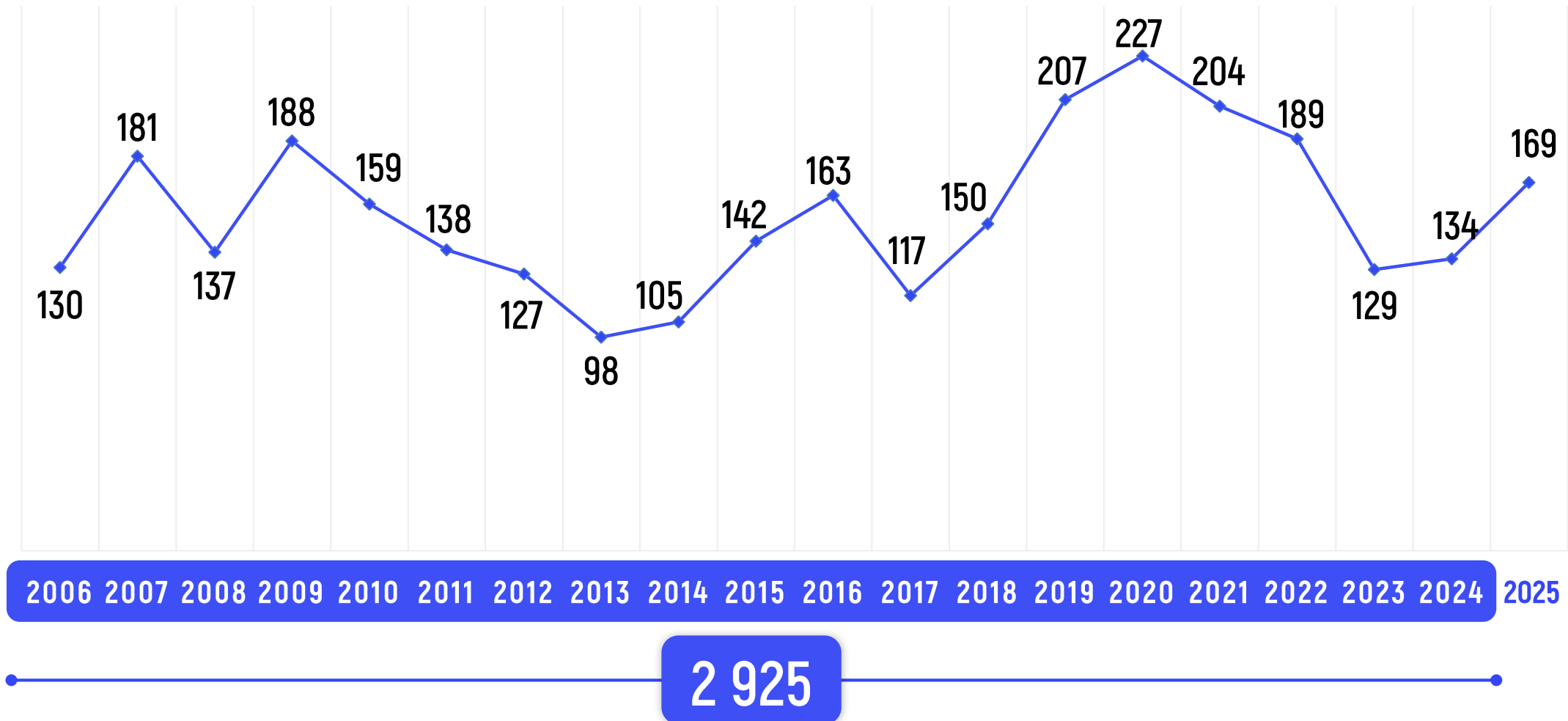
Конференция «Современная целлюлозно-бумажная промышленность. Актуальные задачи и перспективные решения»

Д.М.Мишуков

«Ключевые направления развития
экологического законодательства
и актуальная практика правоприменения»



Нормотворчество. Активность процесса: данные мониторинга Promesolog

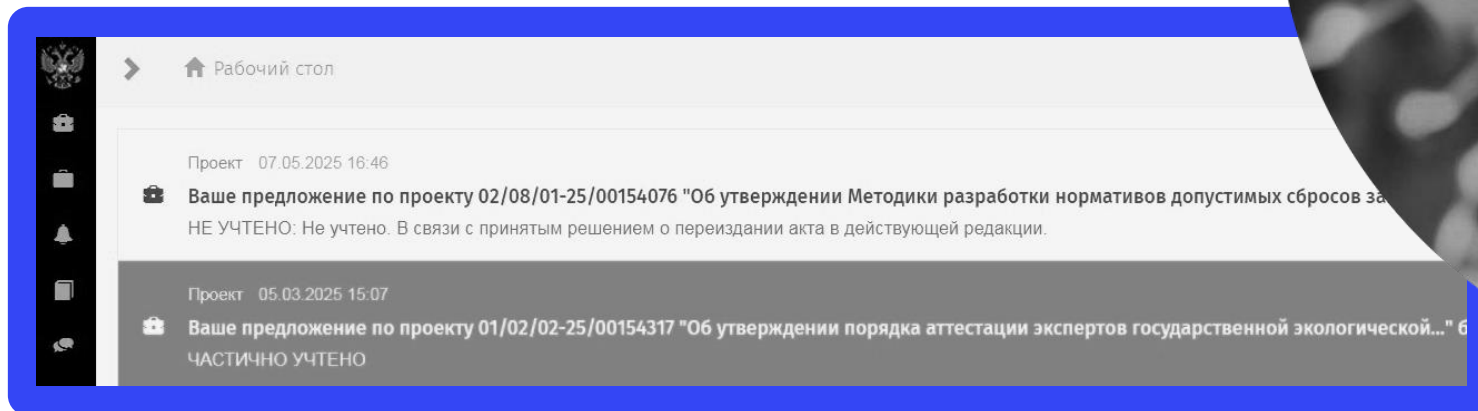




С 01.09.2025 вступили в силу более 70 подзаконных актов федерального уровня

Завершение регуляторной
гильотины (ПП РФ N 2467)

Новые нормотворческие идеи





Изменения в ФЗ «Об ООС»: чужеродные растения_1



«О внесении изменений в ЗК РФ
и отдельные законодательные акты»

Вступит в силу с 01.03.2026

Опасные виды инвазивных (чужеродных) растений –

жизнеспособные растения любых видов, сортов или биологических типов, которые обитают за пределами своего естественного ареала и распространение и численность которых создают угрозу ОС, жизни или здоровью граждан, сохранению естественных экологических систем, биологического разнообразия и причиняют вред отдельным отраслям экономики



Изменения в ФЗ «Об ООС»: чужеродные растения_2



Правообладатели земельных участков, обладатели публичного сервитута обязаны проводить мероприятия по охране ОС от распространения опасных видов растений и уничтожению таких растений.

Мероприятия по ООС от распространения опасных видов растений и их уничтожению проводятся способами, не запрещенными законодательством РФ, в т.ч. с использованием энтомофагов.

Перечень опасных видов растений, в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, устанавливается **НПА субъекта РФ**.

Особенности проведения мероприятий по ООС в лесах и на ООПТ устанавливаются федеральными законами.



Объект, оказывающий негативное воздействие на ОС

ОКС и (или) другой объект,
а также их совокупность:

1

Объединенные единым назначением

2

Неразрывно связанные физически
или технологически*

3

И расположенные в пределах одного
или нескольких земельных участков



Письмо Росприроднадзора
31.05.2019 N CP-04-05-32/14600

«альтернативные признаки,
достаточно одного из них»

*«без него
функционирование
предприятия будет
невозможно или
существенно затруднено»



Физическая связанность

Несмотря на физическую связь между двумя спорными объектами, которая выражена только в поступлении сточных вод с ПП N 1 на ПП N 2, объекты имеют разное назначение и технологически не связаны - ПП N 2 не участвует в технологическом процессе ПП N 1 по изготовлению картона. А поэтому **несостоятелен довод** кассационной жалобы, **что ПП N 1 и ПП N 2 являются единым комплексом.**

Довод Управления РПН, что ПП N 2, являясь сооружением очистки сточных вод, большую часть сточных вод принимает от ПП N 1, а от других хозяйствующих субъектов - 13% всех сточных вод, на заслуживает внимания, так как от этого не меняется назначение объекта. Данный объект остается очистным сооружением, не участвующим в производственном процессе ПП N 1.



Предиктивное...



Проект ФЗ, с 01.01.2027

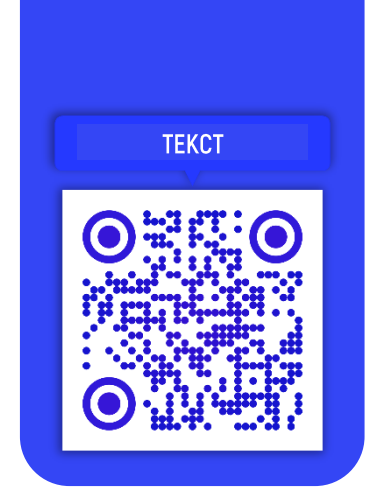
САК - комплекс технических и (или) программно-аппаратных средств (предиктивных), обеспечивающих определение и учет показателей выбросов и (или) сбросов в автоматическом режиме ...

Особенности создания и эксплуатации предиктивных САКВ определяются Правительством РФ

Из пояснительной записки:

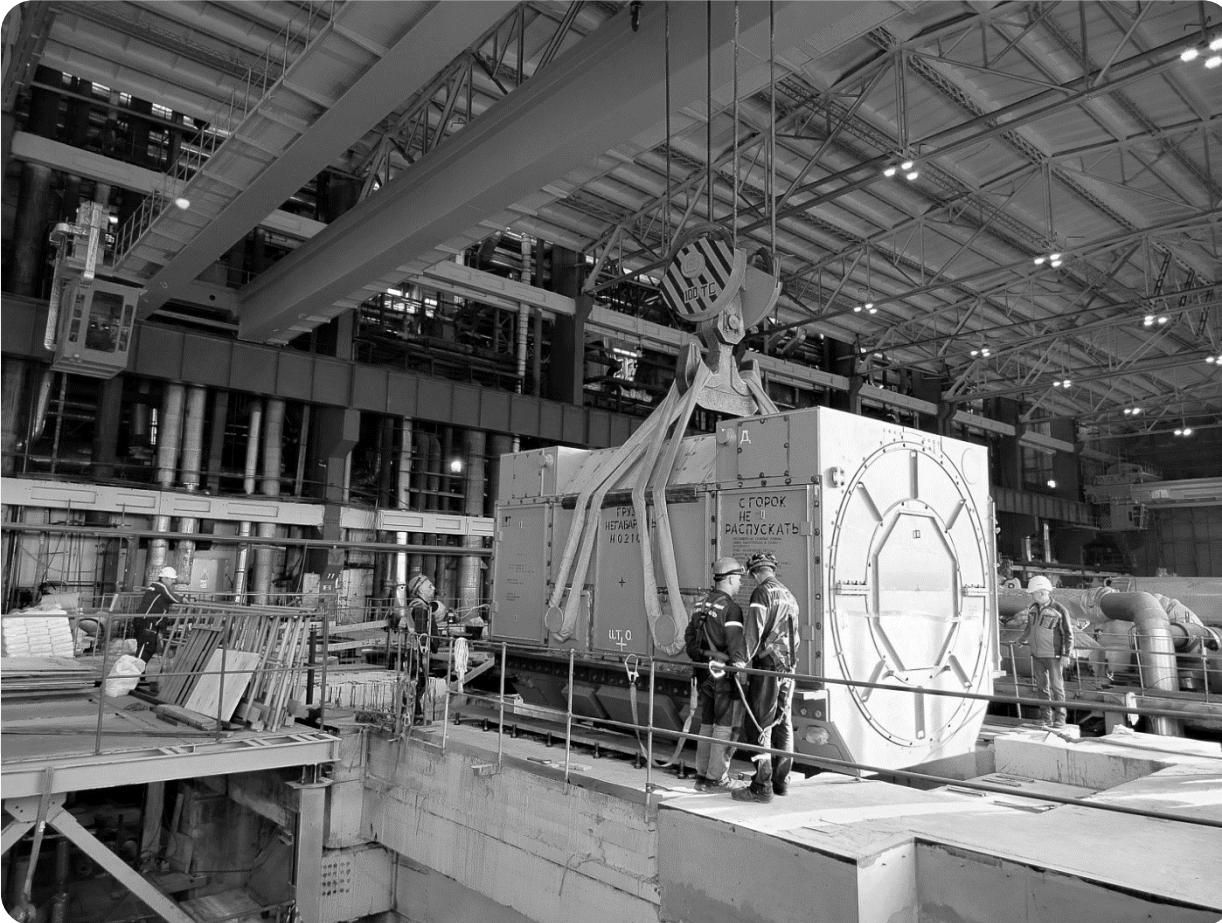
В основе предиктивных САКВ лежат математические модели, позволяющие с высокой точностью в режиме реального времени определять (прогнозировать) значения выбросов на основании параметров процесса, таких как расход топлива, давление, температура.

Поскольку основу таких систем составляет реализующее математическую модель ПО, использующее полученные с помощью уже установленных приборов и датчиков данные измерений, для их работы не требуется какого-либо дорогостоящего аналитического или пробоотборного оборудования, кроме программно-вычислительной техники.





Некоторые объекты ГЭЭ



1

ПД на строительство, реконструкцию ОКС I категории

2

ПД на строительство, реконструкцию ОКС, связанных с отходами, и проекты рекультивации после отходов

3

ПД ОКС, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне РФ (кроме включенных в Перечень, утв. РП 2479-р)

4

Новая техника, технология



Направления аттестации экспертов ГЭЭ



Приказ Росприроднадзора от 21.02.2025 N 110

с 16.03.2025

- Оценка воздействия на геологическую среду, рациональное использование и охрана недр
- Оценка воздействия на подземные воды
- Оценка воздействия на ООПТ
- Охрана и рациональное использование земельных ресурсов;
- Оценка воздействия на почвенный покров
- Обращение с отходами производства и потребления
- Охрана атмосферного воздуха
- Оценка воздействия физических факторов на ОС
- Охрана поверхностных вод
- Охрана объектов растительного мира
- Охрана объектов животного мира
- Охрана водных биологических ресурсов
- Производственный экологический контроль и мониторинг
- Аварийные ситуации и оценка последствий их воздействия на ОС
- Применение НДТ

Порядок аттестации, в т.ч. перечень областей аттестации в соответствии с объектами ГЭЭ... устанавливается ФОИВ (Росприроднадзором)



Объект ГЭЭ – проекты технической документации на технологии и вещества

~~До 01.09.2025~~



До 01.03.2027

- **Новые** технику, технологию, использование которых **может оказать** воздействие на ОС
- **Новые** вещества, которые могут поступать в ОС

~~С 01.09.2025~~



С 01.03.2027

- Технологии (техпроцессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на ОС, в соответствии с утверждаемым Правительством РФ **перечнем областей** применения и критериев отнесения таких технологий к технологиям, проекты технической документации на которые являются объектом ГЭЭ
- Вещества, которые могут **впервые** поступать в ОС

Впервые
после
01.03.2027



ПЗ ГЭЭ, полученные до **01.03.2027**, сведения о которых содержатся в реестре выданных заключений ГЭЭ, продолжают действовать, если не реализуются с отступлением или если изменения не влекут увеличения воздействия, что подтверждает лицо, утверждающее изменение проекта

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность



Технологии деревообработки, включающие в себя химико-механическую обработку и переработку древесины.

Технологии целлюлозно-бумажного производства, включающие в себя технологические процессы, направленные на получение целлюлозы, бумаги, картона и других сопутствующих продуктов конечного или промежуточного передела.



Обоснования Минприроды России в части ставок платы за выбросы/сбросы

- Ставки платы занижены в среднем в 27 раз (уровень накопленной инфляции)
- Стоимость природоохранных мероприятий существенно выше затрат на плату за НВОС.
- В 1991 ставки платы рассчитывались **исходя из показателя относительной опасности** ЗВ, сейчас – **не в полной мере компенсируют** уровень наносимого вреда (?).

Год	▲ %	▲ по в/с (раз)	Допдоходы за в/с, млрд
2026	5	2,6 и 1,7	5,2 и 4,4
2027	10	7,7 и 5,2	22,6 и 19
2028	25	12,9 и 8,6	40,3 и 33,9
2029	50	25,8 и 17,2	19,7 и 16,5*
2030	100	51,5 и 34,4	42,3 и 35,5





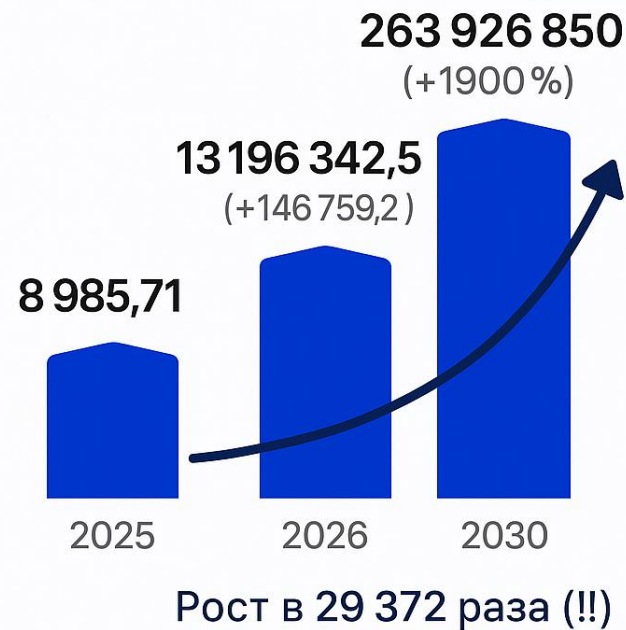
Топ-5 популярных веществ в сбросах и прогноз ставок до 2030

Повышение N 2

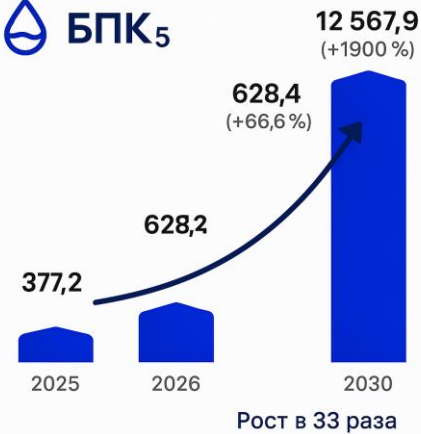
Ошибка

Железо

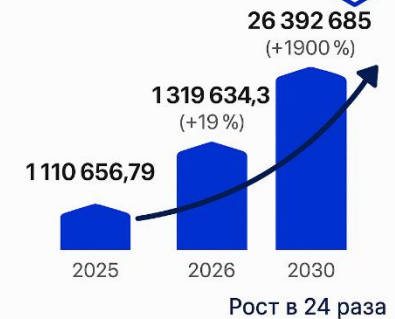
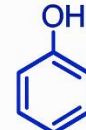
Fe



БПК₅



Фенолы



Нефтепродукты



Взвешенные вещества





Новые части ст.8.5 КоАП РФ: Проект ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ» (ID проекта: 161678)

Ч.3 ст.8.5: Непредставление или несвоевременное представление декларации о плате за НВОС, а также представление декларации о плате за НВОС, содержащей неполные и (или) недостоверные сведения



20-60 т.р.



100-400 т.р.

Ч.4 ст.8.5: Повторное совершение административного правонарушения в течение следующего отчетного периода



60-120 т.р.



400-800 т.р.

ДЛ, ЮЛ **освобождаются от адм. ответственности**, в случае представления в уточненной декларации полных и достоверных сведений и уплаты суммы платы за НВОС, не уплаченной вследствие искажения сведений при представлении уточненной декларации **до выявления** контрольным органом адм. правонарушения и направления требования о представлении пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию

Штрафы по 8.5 в действующей редакции: ДЛ 10-30, ЮЛ 50-200; за повторное: ДЛ 30-50, ЮЛ 200-300



Аналитика от Счетной палаты РФ по водопользованию

Некоторые выводы:

Выявлены факты, свидетельствующие о недооцененности водных ресурсов как актива РФ и наличии значительных резервов поступлений в федеральный бюджет.

У водопользователей [кроме ЖКХ и электроэнергетики] доля платы за пользование водными ресурсами в результатах фин-хоз. деятельности находится на уровне 0,008 % в суммарной себестоимости продаж. Указанное свидетельствует о наличии значительного потенциала в случае увеличения ставок платы (ПП РФ N 876), и в целом платы за забор водных ресурсов. Увеличение ставок платы как минимум в 10 раз фактически не изменит долю платы в себестоимости продаж предприятий-водопользователей, сохранив ее на уровне менее 0,1 %. Увеличение ставок в 25 раз приведет к увеличению доли платы в себестоимости продаж предприятий-водопользователей до 0,2 %.





Предложения по ставкам платы за водопользование: Проект ПП РФ «О внесении изменений в ПП РФ от 26.12.2014 N 1509»



Ставка платы применяется:

В 2026 г. с коэффициентом, определенным в соответствии с настоящим подпунктом для 2025 г., умноженным на индекс потребительских цен за период с начала года к соответствующему периоду предыдущего года (январь-декабрь отчетного года к январю-декабрю предыдущего года), рассчитанный Росстатом и опубликованный на оф. сайте Росстата для 2024 года, **увеличенный в 10 раз**, за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных ВО или их частей (за исключением морей), **кроме предприятий электроэнергетики и ЖКХ**



$$K_{2025} = 4,84$$



$$\text{ИПЦ Росстата 2024} = 109,52 \%$$

$$4,84 \times 109,52\% = 5,3007$$



$$K_{2026} = 5,3007 \times 10 = 53 (?)$$

Плата за забор 1 тыс. м³ из рек бассейна:

- Белого моря (Мурманская обл.): 2025 - 1547 руб.; 2026 - 16218 руб.
- Японского моря: 2025 - 1274 руб.; 2026 - 13356 руб.



Оборотные штрафы. Стимулирование достижения квот выбросов



Проект ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ»

В проекте дата вступления – 01.09.2024

Последнее официальное событие – перенос рассмотрения на «осеннюю сессию» 2024 г.

Новый состав адм. правонарушения – ст.8.21²

Несоблюдение ИП, ЮЛ, осуществляющими хоз. и (или) иную деятельность на объектах НВОС квот выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в установленный срок в результате невыполнения мероприятий, включенных в утвержденные планы мероприятий по достижению квот выбросов



Н 94956-8, принят в I чтении, II чтение запланировано на осеннюю сессию 2024



Методика возмещения вреда водным объектам_1

Предложения Минприроды России



Приказ Минприроды
России от 13.04.2009 N 87

Действующая редакция п.1 Методики

Методика предназначена для исчисления размера вреда, причиненного ВО вследствие нарушения водного законодательства РФ **(негативного изменения ВО в результате его загрязнения, повлекшего за собой деградацию его естественных экологических систем и истощение его ресурсов).**

Проект изменений

Методика предназначена для исчисления размера вреда, причиненного ВО вследствие нарушения водного законодательства РФ.





Методика возмещения вреда водным объектам_2

Действующая редакция п.2 Методики

Настоящая Методика применяется для исчисления размера вреда, причиненного ВО вследствие нарушения водного законодательства, в том числе нарушения правил эксплуатации водохозяйственных систем, сооружений и устройств, а также при авариях на предприятиях, транспорте и других объектах, связанных со сбросом ЗВ в ВО, включая аварийные разливы нефти и иных ЗВ, в результате которых произошло загрязнение, засорение и (или) истощение ВО.

Проект изменений: норма дополняется

...в случаях сброса (поступления) ЗВ в ВО через гидротехнические сооружения, **а также через компоненты окружающей среды**



Методика возмещения вреда водным объектам_3

Действующая редакция п.6 Методики

Исчисление размера вреда основывается на компенсационном принципе оценки и возмещения размера вреда по величине затрат, необходимых для установления факта причинения вреда и устранения его причин и последствий, в том числе затрат, связанных с разработкой проектно-сметной документации, и затрат, связанных с ликвидацией допущенного нарушения и восстановлением состояния ВО до показателей, наблюдаемых до выявленного нарушения, а также для устранения последствий нарушения.

Проект изменений: норма дополняется

В целях исчисления вреда, причиненного ВО, подлежат использованию результаты исследований, выполненных лицами, аккредитованными в национальной системе аккредитации, проб, отобранных в рамках ГЭК(Н), **а также по данным ПЭК лица, осуществляющего использование ВО.**



Госконтроль уже совсем другой

Экосистема цифровизации контроля

monitoring.gov.ru

Дашбод ГАС «Управление»

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРНКН)

Единый реестр видов контроля (ЕРВК)

Личный кабинет на портале «Госуслуг»

МП «Инспектор»

ГИС ТОР КНД

Реестр обязательных требований (РОТ)

Цифровизация контроля

г. Красноярск

2

Основные направления цифровизации в контроле

8 Форматно-логические контроли
внести в системы можно только то, что разрешено

7 РАД
внесение дел об АП в реестр

6 Переход на безбумагу
безбумажные решения, акты и предписания

5 Формирование реестровых моделей
отмена приказов о категорировании объектов

1 Внедрение дистанционных способов проведения проверок
МП Инспектор

2 Развитие ЕПГУ
основной канал информирования

3 Досудебное обжалование
в режиме «онлайн»

4 Аналитика в реальном времени на Дашборде КНД и работа на основе данных
точные данные о состоянии контроля

Цифровизация контроля

3



Повышение эффективности контроля: п.п. «д», «е» Перечня поручений Президента РФ N Пр-1823 от 14.08.2025

Правительству РФ и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» до 01.12.2025 при участии исполнительных органов субъектов РФ обеспечить разработку и реализацию программы **роботизации и автоматизации в сфере природопользования и ООС в целях повышения эффективности осуществления ОГВ ГК(Н) и иных полномочий в указанной сфере**, предусмотрев:

- Возможность получения госорганами и гос. бюджетными учреждениями услуг, оказываемых российскими ЮЛ, связанных с использованием **беспилотных систем (в т.ч. авиационных), робототехнических комплексов, технологий машинного зрения и искусственного интеллекта**
- Мероприятия по развитию, в т.ч. в рамках государственного гражданского заказа, отечественных **беспилотных систем**
- Определить объем и источники финансирования программы, рассмотрев в т.ч. вопрос о выделении дополнительного финансирования в рамках нацпроекта «Экологическое благополучие»



РПН направил нескольким ведомствам запрос на организацию информационного обмена

Интеграция с системами Росводресурсов и Роснедр уже началась: это поможет выявлять неучтенные объекты и несоответствие данных, представленных по единому показателю. Настраиваем систему так, чтобы уведомления об отклонениях поступали автоматически

Ранее это произошло с данными ФТС и Минпромторга России. Эти данные уже используются в автоматическом режиме для выявления отклонений в части платы экосбора

«Наборы данных коллег сделают нас более «зрячими», будем предупреждать, проводить точечную профилактику, а не штрафовать постфактум»

Интеграция инфосистем позволит сформировать цифровой «зеленый» профиль по каждому объекту, данные о котором есть как у РПН, так и других ведомств. А индикаторы риска в части платы за НВОС, исключат избыточный контроль и сфокусируют внимание там, где оно необходимо

«Оснащение инспекторов современной техникой – приоритет службы: это делает надзор мобильным, точным и быстрым».

«Свалку не спрячешь – инспекторы РПН осваивают пилотирование дронов, чтобы видеть нарушения буквально «с высоты». На этой неделе сразу 157 сотрудников из 27 тер. управлений начали обучение по программе «Основы пилотирования и аэрофотосъемки с использованием БПЛА».

Учёба идёт одновременно на пяти площадках – в МСК, СПб, Чите, Красноярске и Самаре. Обучение проводится в рамках федерального проекта «Кадры для беспилотных авиационных систем».

БПЛА помогают РПН оперативно выявлять несанкционированные свалки, незаконные карьеры, загрязнение водоёмов и повреждения лесов – особенно на труднодоступных и больших территориях.

Полученные навыки позволят сотрудникам самостоятельно проводить аэромониторинг и быстрее документировать нарушения, чтобы привлекать виновных к ответственности и ускорять ликвидацию экоущерба.»





Некоторые наши БАСы: назначение комплексов

Определение **трехмерных** координат точек земной поверхности, **инженерных объектов и сооружений** с борта беспилотного воздушного судна

Комплексы обеспечивают **прямое измерение**, при котором искомое значение величины получают непосредственно от средства измерений (ФЗ «Об обеспечении единства измерений»)

Геодезические средства измерения производства ГК «Геоскан»

На основании результатов испытаний, выполненных ФГБУ «ВНИИФТРИ» приказами Росстандарта «Об утверждении типа (типов) средства (средств) измерений» от 11 сентября 2023 г. № 1856 и от 12 сентября 2023 г.

№ 1875 были утверждены типы средств измерений комплексов аэрофототопографических ПАК Геоскан201, ПАК Геоскан701, ПАК ГеосканGemini и внесены в Государственный реестр средств измерений и ФГИС «АРШИН» (ФГИС Росстандарта).

Форум контроля органов — 2025

ПАК Геоскан в Госреестре СИ



ЮРИДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРОМЫШЛЕННОЙ
ЭКОЛОГИИ



Благодарим за внимание!

Экоинтеллект



Онлайн-обучение



ТГ-канал

